

IL NUCLEO DI VALUTAZIONE

Oggetto: Relazione integrativa sugli obblighi di pubblicazione con la motivazione del ritardato adempimento.

Lo scrivente Nucleo di valutazione, nella persona del Dott. Emilio Petrucci, ha esaminato il contenuto del Sito Web Comunale e della sua sezione denominata "Amministrazione Trasparente", ai fini della verifica circa gli obblighi di pubblicazione secondo il contenuto, i modi, le forme e le tempistiche di cui alla Delibera ANAC n. 192 del 7 maggio 2025.

Le verifiche sono state effettuate in differenti intervalli temporali, e sono stati effettuati vari confronti e contraddittori con l'RPCT dell'Ente ed i dipendenti da esso deputati, al fine di offrire il proprio contributo ed al contempo comprendere le ragioni delle eventuali difficoltà di pubblicazione di taluni contenuti e trovare soluzioni idonee.

Novità di quest'anno è rappresentata dalla facoltà in seno all'OIV o organismo con funzioni analoghe, di predisporre in aggiunta e in forma libera, una relazione integrativa nella quale venga motivato eventualmente il ritardato adempimento da parte dell'Ente.

Nonostante sia una mera facoltà in capo allo scrivente, si è comunque deciso di predisporre la presente, con lo spirito pienamente collaborativo che ha sempre contraddistinto il mio operato, e si chiede che sia pubblicato nella sotto-sezione "Controlli e rilievi sull'amministrazione".

L'Ente è soggetto agli obblighi di pubblicazione ed alla conseguente attività di attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione prevista dall'art. 14, co. 4, lett. g), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.

Specificatamente, l'art. 45, co. 1, del d.lgs. 33/2013, come modificato dall'art. 36, co. 1, lett. a) e b), del d.lgs. 25 maggio 2016, n. 97, attribuisce all'Autorità nazionale anticorruzione il compito di controllare *«l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, esercitando poteri ispettivi mediante richiesta di notizie, informazioni, atti e documenti alle amministrazioni pubbliche e ordinando di procedere, entro un termine non superiore a trenta giorni, alla pubblicazione di dati, documenti e informazioni ai sensi del presente decreto, all'adozione di atti o provvedimenti richiesti dalla normativa vigente, ovvero alla rimozione di comportamenti o atti contrastanti con i piani e le regole sulla trasparenza»*. Il comma 2, secondo periodo, del medesimo articolo riconosce, inoltre, all'ANAC la possibilità di chiedere all'OIV

PETRUCCI EMILIO

DOTTORE COMMERCIALISTA-REVISORE CONTABILE

«ulteriori informazioni sul controllo dell'esatto adempimento degli obblighi di trasparenza previsti dalla normativa vigente».

Anche il d.lgs. 97/2016 ha rafforzato il ruolo degli OIV, ai fini della verifica degli obiettivi connessi alla trasparenza oltre che a quelli inerenti in generale alla prevenzione della corruzione, prevedendo a tal fine che l'OIV possa chiedere al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT) le informazioni e i documenti necessari per lo svolgimento del controllo. Con la determinazione n. 1310 del 28 dicembre 2016, l'Autorità ha adottato le *«Prime Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016»* rivolgendosi in particolare alle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 2-bis, co. 1, del d.lgs. 33/2013.

Successivamente, con determinazione n. 1134 dell'8 novembre 2017, l'Autorità ha approvato le *«Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici»* fornendo indicazioni ai soggetti interessati sull'attuazione della normativa e predisponendo una mappa ricognitiva degli obblighi di pubblicazione previsti per le società/enti, secondo il criterio della compatibilità di cui all'art. 2-bis del d.lgs. 33/2013.

La verifica della corretta pubblicazione ha avuto riguardo circa l'effettiva corrispondenza dei dati pubblicati nelle forme e nei contenuti indicati sia dalle norme primarie che da eventuali ulteriori atti (regolamenti e atti di indirizzo) adottati dai singoli enti.

Si ricorda che ai fini della predisposizione della relativa attestazione, gli OIV, o gli altri organismi con funzioni analoghe, si possono avvalere della collaborazione del RPCT il quale, ai sensi dell'art. 43, co. 1, del d.lgs. 33/2013, *«svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate»*, segnalando anche agli OIV *«i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione»*.

Premesso quanto sopra, appare utile ricordare che agli OIV o agli organismi o agli altri soggetti con funzioni analoghe è richiesto di attestare l'assolvimento di alcuni obblighi di pubblicazione, concentrando l'attività di verifica su quelli ritenuti particolarmente rilevanti sotto il profilo dell'uso delle risorse pubbliche.

Occorre prendere atto che l'RPCT, successivamente alla pubblicazione dell'attestazione OIV, dovrà aver cura di assumere le iniziative (misure di trasparenza) utili a superare le criticità segnalate dagli OIV, ovvero migliorare la rappresentazione dei dati per renderli più chiari e fruibili, e predisporre, nel caso di ottemperanza, nota di avvenuto adeguamento, da pubblicare tempestivamente nella

PETRUCCI EMILIO
DOTTORE COMMERCIALISTA-REVISORE CONTABILE

medesima sotto-sezione di Amministrazione Trasparente riguardante le attestazione OIV di rilevazione del rispetto degli obblighi di trasparenza.

Quanto precede permette di evidenziare l'importanza dell'attività di collaborazione fra RPCT ed OIV allo scopo di assicurare l'esatto adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dal d.lgs. 33/2013.

Si rappresenta che la fase di monitoraggio circa gli obblighi di pubblicazione è solamente eventuale e riguarda esclusivamente gli enti per i quali gli OIV e gli altri organismi con funzioni analoghe, nella fase di rilevazione al 31 maggio 2025, hanno evidenziato, nella scheda di rilevazione fornita nell'applicativo web, il mancato raggiungimento del 100% su tutti gli indicatori di qualità, ossia:

- 1) pubblicazione;
- 2) completezza di contenuto;
- 3) completezza rispetto agli uffici o ai soggetti tenuti;
- 4) aggiornamento;
- 5) formato.

Lo scrivente, quale OIV o organismo con funzioni analoghe, nei casi in cui il punteggio attribuito risulti inferiore al 100% (anche in uno solo dei diversi indicatori), a partire dal 16 luglio 2025 ha avuto modo di monitorare le misure di adeguamento agli obblighi di pubblicazione adottate dal Vostro Preg.mo Ente, verificando il permanere o il superamento delle sole criticità esposte nella citata scheda di rilevazione (ovvero quando i punteggi attribuiti risultino inferiori al 100%).

Si ricorda che secondo quanto disposto dalla Delibera ANAC 192/2025, l'attestazione degli OIV o degli altri Organismi con funzioni analoghe, unitamente alla scheda di verifica sul monitoraggio, dovrà essere pubblicata a cura del RPCT nell'apposita sezione «Amministrazione trasparente» sotto-sezione di primo livello «Controlli e rilievi sull'amministrazione», sotto-sezione di secondo livello «Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe», «Attestazione dell'OIV o di altra struttura analoga nell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione».

Si rammenta inoltre l'obbligo in capo agli OIV, di segnalare all'Organo di indirizzo politico dell'Ente e all'Ufficio disciplinare l'elenco delle eventuali inadempienze di cui sopra ai fini dell'attivazione dell'eventuale procedimento disciplinare e delle altre forme di responsabilità connesse all'inosservanza.

Si richiama al riguardo il contenuto dell'art. 46 del d.lgs. 33/2013 in base al quale l'inadempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente costituisce elemento di valutazione negativa della responsabilità dirigenziale ed eventuale causa di responsabilità per danno all'immagine dell'amministrazione, valutata ai fini della corresponsione della retribuzione di risultato e del trattamento accessorio collegato alla performance individuale dei responsabili.

PETRUCCI EMILIO
DOTTORE COMMERCIALISTA-REVISORE CONTABILE

Si ribadisce che l'Anac potrà utilizzare l'elenco delle inadempienze in materia di trasparenza, predisposto dall'OIV, o altro organismo con funzioni analoghe, per contestare agli enti inadempienti la violazione delle norme sulla trasparenza degli obblighi oggetto di attestazione e chiedere conto delle iniziative assunte.

Si ricorda infine che l'ANAC vigila sull'esatta osservanza degli obblighi di pubblicazione attraverso verifiche d'ufficio o su segnalazione ed avvalendosi, eventualmente, del supporto della Guardia di Finanza diretto a un riscontro documentale anche dell'esattezza e accuratezza delle attestazioni di cui in oggetto.

Premesso quanto sopra, con la presente si vogliono offrire le motivazioni giustificative delle eventuali carenze ed inadempimenti in materia di pubblicazione dei dati in "Amministrazione Trasparente" da parte dell'Ente, le quali sono in gran parte legate alle oggettive difficoltà determinate dalle dimensioni dell'Ente stesso, dalla scarsità di risorse presenti al suo interno (sia economiche, sia professionali) oltre che dal ristrettissimo numero di dipendenti in funzione ed il loro inquadramento funzionale.

Detto ciò, e rappresentando inoltre che il Segretario comunale, in qualità di RPCT dell'Ente, risulta presente in comune solamente per poche ore settimanali in quanto in convenzione con differenti Enti, occorre far emergere il notevole sforzo da esso profuso al fine di superare tutte le criticità presenti.

Di notevole importanza risulta essere la circostanza che nel corso del 2025, attraverso il ricorso a specifici fondi PNRR ad esso dedicati, l'Ente ha proceduto all'implementazione di un nuovo sito web comunale (e conseguente nuova sezione "Amministrazione Trasparente"), il che se da un lato ha apportato notevoli benefici in termini di struttura, rappresentatività ed impatto del nuovo sito web, di contro ha creato non poche difficoltà operative (anche allo scrivente) legate sia alle tempistiche (operatività del nuovo sito in corso d'anno) sia alla migrazione dei dati dalla "vecchia" sezione Amministrazione Trasparente alla nuova versione.

Al riguardo occorre sottolineare che si è anche verificata la non corretta predisposizione del c.d. "albero della trasparenza" ovvero la sua non rispondenza all'attuale contenuto. Al riguardo, anche a seguito di segnalazioni da parte dello scrivente, sono state effettuate da parte dell'Ente puntuali note alla software house circa la necessità del suo adeguamento, non sempre risolte ed a volte risolte invece con tempistiche non consone.

Si segnalano inoltre difficoltà legate al recupero di vecchie informazioni e documentazione non digitalizzate, in quanto l'Ente solamente da poco tempo ha proceduto alla completa digitalizzazione degli atti (su impulso dello scrivente e del Segretario comunale), la presenza di personale non pienamente formato ed in convenzione con altri Enti, non funzionalmente preparato e sovraccarico di lavoro. Positivo al riguardo è il turn over di personale in atto, il che se da un lato necessita di tempo per la sua completa formazione, dall'altro può dare notevole

PETRUCCI EMILIO
DOTTORE COMMERCIALISTA-REVISORE CONTABILE

impulso alla digitalizzazione dell'Ente, essendo professionalità più preparate, più giovani e meglio predisposte al digitale.

Detto ciò, si può sintetizzare il tutto ricordando che l'Ente si sta adoperando per la risoluzione di tali problematiche, anche mediante l'attivazione di corsi di formazione teorico-pratici predisposti ad hoc e con formatori presenti in loco, oltre che la programmazione di affidarsi al supporto di professionisti specializzati.

Si ribadisce che l'Ente si trova in una situazione di carenza di personale, di professionalità e di una struttura idonea a supportare il Segretario comunale ed i Responsabili di Area nello svolgere pienamente tali funzioni. Nonostante ciò, anche a seguito di suggerimenti da parte dello scrivente, si sta adoperando per superare tali criticità, come detto attraverso l'affidamento a professionisti per il supporto necessario e la formazione del personale interno, su impulso da parte del Segretario comunale. Da segnalare e ricordare, l'importante criticità derivante dal mancato adeguamento del sito web e della sezione "Amministrazione Trasparente" da parte della software house, il cui albero della trasparenza non corrisponde in buona parte a quello attualmente vigente, e pertanto l'Ente si trova nell'impossibilità di valorizzare alcune sezioni in quanto mancanti. Tutto ciò è stato segnalato. Con l'implementazione del nuovo sito web comunale, si spera che tali criticità verranno risolte a stretto giro.

La presente attestazione viene trasmessa al Sindaco, al Segretario del Comunale, all'RPCT ed ai titolari di EQ, nonché si invita alla pubblicazione sul sito dell'ente sez. "Amministrazione Trasparente" nella sotto-sezione "Controlli e rilievi sull'amministrazione".

Montesilvano, li 15/12/2025

Il Nucleo di Valutazione

Firma del Presidente
Dott. Emilio Petrucci

